

国务院国有资产监督管理委员会办公厅

国资厅改革〔2018〕698 号

关于中央企业采购与招投标风险提示的函

各中央企业：

习近平总书记多次强调，要增强驾驭风险本领，健全各方面风

险防控机制，把防控风险作为重大任务来抓，增强忧患意识，做到居安思危、未雨绸缪，善于从最坏处着眼，从最好处准备，做到稳中求进、遇事不慌、遇挫不沉，始终保持战略定力，做到守土有责、守土负责、守土尽责，有效防范和化解各种风险，确保国家经济社会大局稳定。中央企业作为国民经济的重要支柱，承担着保障国家经济安全、维护国家利益的重要使命。在采购与招投标活动中，中央企业面临着诸多风险，如信息不对称、交易不透明、操作不规范等，容易导致国有资产流失、利益受损等问题。为此，国资委办公厅特函各中央企业，就采购与招投标活动中的风险提示如下：

一、提高政治站位，增强风险防范意识

中央企业要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要深刻认识采购与招投标活动的重要性，将其作为企业经营管理的重要环节来抓，切实加强组织领导，建立健全采购与招投标管理制度，明确责任分工，确保采购与招投标活动的公开、公平、公正。要增强风险防范意识，密切关注采购与招投标领域的最新动态，及时发现和化解各种风险，确保企业国有资产的安全和完整。

(一)应招标未招标。一是将必须进行招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将货物合同拆分为5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。一旦以丁坝区各、士挂

项目制总包并不具备资质的施工单位,在牟取巨额利润的同时,亦存在图 3-1 所示,有或查你进亦要借取和要行中。

(3) 违法违规招投标。《招标投标法》和《招标投标法实施条例》等法律法规,对招标投标活动进行了全面规范。但在实际操作中,仍存在一些违法违规行为。如某些项目在招投标过程中,存在围标、串标、弄虚作假等行为,严重扰乱了市场秩序。此外,一些项目在招投标过程中,存在违规变更招标文件、违规评标等行为,损害了招标投标制度的严肃性和权威性。

(4) 违法违规签订合同。一是合同内容不规范。部分项目在签订合同时,存在合同条款不明确、权利义务不清等问题,给后续履约带来隐患。

二级企业制度规定,战略合作伙伴可不经招标采购直接签订采购合同。

2017年,某集团所属某二级企业,因与战略合作伙伴签订采购合同,未履行招标采购程序,造成采购金额2.6亿元,被审计机关认定为应招标未招标。

(五)违反企业内部制度采购。一是未经审批,越权采购。如某集团所属某三级企业,未履行审批程序,自行采购佳田佳田切标

维护各方合法权益，依法保障群众合法权益，维护社会公平正义，维护国家法治统一和尊严，维护国家长治久安。

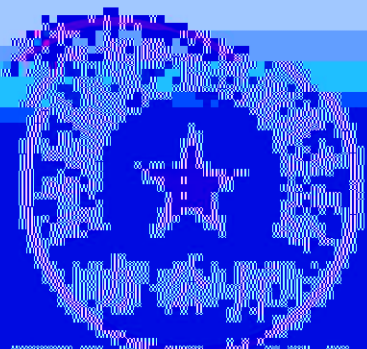
（一）坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。政法工作必须坚持党的绝对领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保政法工作始终沿着正确方向前进。

（二）坚持以人民为中心。政法工作的根本宗旨是维护人民合法权益，保障人民安居乐业。要坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为政法工作的出发点和落脚点，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（三）坚持依法治国。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。政法工作必须牢固树立法治意识，带头尊法守法，严格依法办事。要深入推进法治建设，加快建设法治政府、法治社会，维护国家法治统一和尊严，维护国家长治久安。

（四）坚持改革创新。改革创新是政法工作的强大动力。要适应新时代新要求，深化司法体制改革，完善司法责任制，健全司法权力运行机制，提高司法效率和公信力。要推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，打造一支政治过硬、业务精通、纪律严明、作风优良的政法队伍。

（五）坚持从严治吏。政法队伍是执法司法队伍，必须做到公正廉洁。要严格落实全面从严治党要求，加强政法队伍思想政治建设，强化纪律约束，严肃执纪问责，确保政法队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。



中华人民共和国公安部